



NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0011/2013-4
Datum: 06.01.2014

Na podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (uradno prečiščeno besedilo, Uradni list RS, št. 23/07 49/10), 31. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 032-0010/2013-1, z dne 7. decembra 2013, določil pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS št. 23/09) ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2013 je Nadzorni odbor mestne občine Murska Sobota na 22. seji, dne 06. januarja 2014, sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU - PREGLED PROJEKTA NOVOGRADNJE ŠPORTNI CENTER BAKOVCI

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

- Nadzorni odbor v sestavi
 - Gabriela JAKOB, predsednik
 - Štefan PUHAN, član
 - Dr. Branko ŠKAFAR, član
 - Roman RATKAJ, član
 - Marjan ŽEKŠ, član

- Poročevalec

Štefan PUHAN, član nadzornega odbora

- Naziv nadzorovane osebe

Mestna uprava mestne občine Murska Sobota, Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota, e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Član Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota, Štefan PUHAN, je v Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota v mesecu septembru in oktobru 2013 v skladu s programom dela nadzornega odbora za leto 2013 in sklepom št. 011-0011/2013-1, z dne 01. 08. 2013, opravil nadzorni pregled projekta novogradnje Športni center Bakovci.

I. UVOD

- Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 38/2001 in 57/2006). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakoni, statutom Mestne občine Murska Sobota ter navedenim odlokom.

Mestna uprava je organizirana kot enoten organ s petimi organizacijskimi enotami, v katerih je zaposleno 50 delavcev.

Organizacijska enota Oddelek za proračun in finance opravlja naslednje naloge:

- pripravlja proračun in zaključni račun občine in druge normativne akte s področja financ in skrbi za njihovo izvajanje v skladu s predpisi, ki urejajo to področje,
- pripravlja premoženjsko bilanco,
- pripravlja in usklajuje finančne načrte,
- zagotavlja finančne vire za proračunske porabnike,
- opravlja strokovna, finančna in knjigovodska opravila za proračun, mestno upravo in druge uporabnike proračunskih sredstev,
- pripravlja strokovne predloge in akte s področja financ,
- vodi gospodarjenje z občinskim finančnim in stvarnim premoženjem,
- spremlja in sodeluje pri oblikovanju cen iz občinske pristojnosti,
- sodeluje pri pripravi predlogov za uvedbo občinskih davkov in taks,
- opravlja druge upravne in strokovne naloge s svojega delovnega področja in druge naloge, ki jih naložita župan in direktor mestne uprave.

Župan Anton ŠTIHEC je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Bojan PETRIJAN.

V času nadzora je član nadzornega odbora sodeloval s Slavkom Domjanom, vodjem oddelka za proračun in finance občinske uprave v Mestni občini Murska Sobota.

- pravna podlaga za izvedbo nadzora

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB2 in 76/2008)
Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 – uradno prečiščeno besedilo)
Program dela Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota za leto 2013.

- Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora
-sklep o izvedbi nadzora, št. 011-0011/2013-1, z dne 01. 08. 2013.
- Namen in cilji nadzora – pregled projekta novogradnje Športni center Bakovci.

II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor in izvajalec nadzora je za potrebe nadzora koristil naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnih financah,
- Slovenski računovodski standardi.

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Proračun Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 10. seji mestnega sveta dne 02. 02. 2012 (Uradni list RS, št. 11/2012 z dne 14.02.2012),
- Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 8. seji mestnega sveta dne 03.07.2012 (Uradni list RS, št. 53/2012 z dne 13.07. 2012),
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 18. seji mestnega sveta dne 11. 04. 2013 (Uradni list RS, št. 35/2013 z dne 26.04.2013),
- pregled po stroškovnih nosilcih,
- Investicijski program-NOVOGRADNJA ŠPORTNO REKREACIJSKEGA CENTRA V BAKOVCIH-TRIBUNE S SLAČILNICAMI, OGRAJE, RAZSVETLJAVE IN PARKIRIŠČ,
- Zapisni o kontroli na kraju samem,
- Končno poročilo o oddaji naročila z dne 05. 08. 2011,
- Končno poročilo o oddaji naročila z dne 15. 12. 2011.

V proračunu, sprejetem na 10. seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, dne 02. 02. 2012, ki je objavljen v Uradnem listu RS, št. 11/2012 je bilo za proračunsko postavko 18051012 Športni center Bakovci za leto 2012 predvidenih 708.822,00 EUR. Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2012, sprejet na 8. seji dne 03. 07. 2012 pa za navedeno postavko predvideva 704.402,00 EUR.

Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota izkazuje za postavko 18051012 Športni center Bakovci za leto 2012 realiziranih 700.440,35 EUR.

Iz pregleda po stroškovnih nosilcih je razvidno, da je bilo v leto 2010 za načrte in drugo projektno dokumentacijo realiziranih že 11.701,20 EUR. Prav tako je bilo v letu 2011 za ta isti namen porabljenih iz proračuna MOMS 12.199,20 EUR.

Projektno dokumentacijo je izdelala Projektivni biro Lazar d.o.o. Murska Sobota. Investicijski program je pripravil Kmetijsko gozdarski zavod Murska Sobota in v njem podrobno opisal dela, ki jih bo potrebno izvesti na obnovi in novogradnji objekta. Predračunska vrednost po investicijskem programu je bila 599.857,44 EUR.

Na osnovi projektne dokumentacije je bilo izdano gradbeno dovoljenje št. 351-1353/2009-9(0307) z dne 22.3.2010. Gradbeno dovoljenje je bilo izdano za tribune s slačilnicami, nadstrešnico nad baliniščem ter ograje in parkirišča. Nadstrešnica nad baliniščem ni bila predmet sofinanciranja s strani države-Ministrstva za kmetijstvo in okolje.

Naročnik Mestna občina Murska Sobota ja na podlagi sklepa o začetku oddaje javnega naročila za predmet »Novogradnja športno rekreacijskega centra v Bakovcih – tribune s slačilnicami, ograje, razsvetljave in parkirišč uvedla postopek javnega naročila po odprtem postopku dne 21.04.2011. Obvestilo je bilo objavljeno na spletnem portalu e-naročanje pod oznako JN4439/2011 dne 03.05.2011. Po tej objavi sta bila objavljena še dva popravka in sicer JN6090/2011 z dne 07.06.2011 in JN6118/2011 z dne 07.06.2011. Ocenjena vrednost naročila je bila 490.181,20 EUR brez DDV oz. 588.217,44 EUR z DDV.

Projekt je sofinanciran s strani Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja, ukrep Obnova in razvoj vasi, v višini 314.580,45 EUR.

Do razpisnega roka so prispele tri ponudbe in sicer:

- SGP Pomgrad d.d. Bakovska ulica 31, Murska Sobota v znesku 707.269,88 EUR,
- GIC Gradnje d.o.o., Sv. Florijan 120, Rogaška Slatina v znesku 676.824,04 EUR,
- Gradbeno podjetje Gomboc, d.o.o., Noršinska ulica 31, Murska Sobota v znesku 697.402,36 EUR.

Merilo za izbor ponudbe je bila najnižja ponudbena cena.

Naročnik Mestna občina Murska Sobota je po pregledu ponudb ugotovila, da so vse ponudbe nepopolne in je vse ponudbe v skladu s 1. Odstavkom 80. Člena ZJN-2 izločila. Dne 21.07.2011 ja naročnik izdal Obvestilo o izločitvi ponudb, v katerem so bili podani vsi razlogi za izločitev in pravni pouk. Objavljeno je bilo tudi obvestilo o dodatnih informacijah o nedokončanem postopku na portalu e-naročanje pod oznako JN8923/2011 dne 05.08.2011.

Glede na to, da je bil izveden odprti postopek naročnik na podlagi 1. Točke 1. Odstavka 28. Člena ZJN-2 nadaljuje oddajo javnega naročila po postopku s pogajanjem po predhodni objavi. O nadaljnjih aktivnostih je Mestna občina Murska Sobota obvestila tudi Ministrstvo za finance in po predhodni najavi dne 08.08.2011 pripravila postopek oddaje javnega naročila po predhodni najavi. Obvestilo o naročilu je bilo objavljeno na e-portal dne 09.08.2011 pod oznako JN9045/2011. Do razpisnega roka 09.09.2011 so prispele tri ponudbe in sicer:

- GIC Gradnje d.o.o., SV. Florijan 120, Rogaška Slatina v višini 712.446,37 EUR,
- SGP Pomgrad d.d. , Bakovska Ulica 31, Murska Sobota v višini 707.269,88 EUR,
- Gradbeno podjetje Gomboc, d.o.o., Noršinska ulica 31, Murska Sobota v višini 697.402,36 EUR.

Merilo za izbor je bila najnižje ponujena cena.

Zaradi neizpolnjevanja določenih pogojev je naročnik izločil ponudbo GIC Gradnje d.o.o.. Ostala ponudnika sta izpolnjevala zahtevane pogoje zato jih je naročnik povabil na pogajanje. Pogajanj se je udeležil le ponudnik Gradbeno podjetje Gomboc d.o.o. s ponujeno vrednostjo 697.402,36 EUR. Ta izvajalec je nastopal z dvema podizvajalcema, katera sta prav tako izpolnjevala pogoje razpisa.

Z izbranim ponudnikom je bila podpisana pogodba št. 29/2011-JN z dne 05.12.2011 v višini ponujene vrednosti 697.402,36 EUR, obvestilo o oddaji pa je bilo objavljeno na portalu e-naročanja pod oznako JN4346/2011 dne 15.12.2011.

Za sam izvedbo je naročnik prejel 6 računov. Zadnja zaključna situacija je bila izdana 04.06.2012. Vsota računov je enaka pogodbeni vrednosti. Stroški celotnega projekta pa so znašali 747.182,36 EUR.

Po dokončanju projekta je bila s strani Ministrstva za kmetijstvo in okolje opravljena kontrola in pregled projekta dne 23.08.2012. Ugotovljene so bila le manjša neskladja - odstopanja od predvidene dokumentacije PID. Spremembe so bile tudi pri dobavi opreme, katere pa niso vplivale na končno stanje naložbe.

Sredstva namenja za to naložbo so bila glede na predvidena sredstva v proračunu namensko porabljena .

Po pogovoru s g. Domjanom in g. Ciganom je bila navedena naložba ena zahtevnejših v zadnjih letih v Mestni občini Murska Sobota. Zelo zahtevna je bila tudi spremljava

naložbe in koordinacija. Športni center Bakovci je primer, kako se da s pomočjo evropskega denarja urejati objekte splošnega družbenega pomena na podeželju. Se pa po ureditvi objektov pogosto pojavlja problem vzdrževanja takih objektov. Po ogledu sodeč je to prisotno tudi v tem primeru in to zelo zgodaj. Krajevna skupnost oz. zadolženi za športne objekte naj še pred zimo uredijo pomožno igrišče na katerem so uredili razsvetljavo.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN

Dr. Branko ŠKAFAR

Roman L. RATKAI

Marjan ŽEKŠ



Predsednica nadzornega odbora
Gabriela JAKOB, univ. dipl. ekon.

VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- v zbirko dokumentarnega gradiva